

## 第一讲

# 新时代全面从严治党的伟大实践

### 【教学目的】

办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。我们党把全面从严治党写进“四个全面”战略布局，管党治党宽松软状况得到根本扭转，党在革命性锻造中更加坚强。教学中，让学生充分认识到，我们党始终坚持严的主基调不动摇，以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争，全面从严治党取得历史性、开创性成就，产生全方位、深层次影响；进一步加深学生对中国共产党的认识，坚定不移听党话、跟党走，激励青年成长为有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，用青春的能动力和创造力激荡起民族复兴的澎湃春潮，用青春的智慧和汗水打拼出一个更加美好的中国！

### 【重点内容】

1. 讲清楚党的十八大以来全面从严治党的重要举措。从制定执行中央八项规定入手，改进工作作风，完善规章制度；通过持续高压惩治腐败，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。

2. 讲清楚全面从严治党取得的成效。管党治党宽松软状况得到根本扭转，探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径；党风政风焕然一新，党心民心极大凝聚，激发了党员干部干事创业的活力，赢得了人民群众的衷心拥护。

3. 讲清楚持续推进全面从严治党的决心和信心。加固中央八项规定的堤坝，纠“四风”树新风；保持反腐政治定力，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标；加强对领导干部等“关键少数”的监督，扣好廉

洁从政的“第一粒扣子”。

### 【教学难点】

深刻阐释勇于自我革命是我们党跳出治乱兴衰历史周期率的成功秘诀

### 【教学导入】

走过苦难辉煌的过去、走在日新月异的现在、走向光明宏大的未来，今天，一个拥有 9600 多万名党员、领导着 14 亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党，正领导中国人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴。放眼中华文明 5000 多年历史，没有哪一种政治力量能像中国共产党这样深刻地、历史性地推动中华民族发展进程。只有在中国共产党领导下，我们的国家才彻底改变积贫积弱的面貌、向着现代化目标迈进，我们的民族才彻底从沉沦中奋起、迎来伟大复兴的光明前景，我们的人民才彻底摆脱备受剥削被压迫的地位、真正掌握自己的命运。中国共产党的成就和贡献，不仅是历史性的，而且是世界性的。我们党领导人民不仅创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，而且成功走出了中国式现代化道路，创造了人类文明新形态。这些前无古人的创举，破解了人类社会发展的诸多难题，摒弃了西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化、物质主义膨胀的现代化、对外扩张掠夺的现代化老路，拓展了发展中国家走向现代化的途径，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。

回望历史，我们党为什么能够在现代中国各种政治力量的反复较量中脱颖而出，为什么能够始终走在时代前列、成为中国人民和中华民族的主心骨？就让我们一起，探寻中国共产党永葆青春活力的根本原因。

中国共产党作为百年大党，如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力，如何永远得到人民拥护和支持，如何实现长期执政，是我们必须回答好、解决好的一个根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼党长期执政和国家长治久安，坚定不移从严管党治党，经过坚决斗争，管党治党宽松软状况得到根本扭转，党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力。

## 一、党要管党 坚持严的主基调不动摇

2022年是党的十八大以来第十个年头，十年磨一剑，党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争，刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患。

### 1. 八项规定吹响了作风建设的“集结号”

从整治“会所里的歪风”、刹住“车轮上的腐败”，到清理超标办公用房、公款吃喝、公款旅游，再到持续整治形式主义官僚主义，为基层减负……我们党从制定执行中央八项规定这个“小切口”入手，推动形成正风肃纪、激浊扬清、刷新吏治的新气象。

以上率下，改进工作作风。风成于上，俗化于下。领导干部特别是高级干部作风如何，对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响。2012年12月4日，习近平总书记在十八届中央政治局会议上带头作出承诺、发起号召，对新一届中央政治局委员提出要求：“党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不正，焉能正人。”从参观展览沿途不封路，到在河北农村踏雪访真贫；从赴广东考察工作时吃自助餐，到去北京庆丰包子铺排队点餐……习近平总书记言出必行，为全党改进作风树立了光辉榜样；中央其他领导同志同样以身作则，形成了强大的“头雁效应”；中央政治局每年召开民主生活会，听取贯彻执行八项规定情况汇报，开展批评和自我批评。党的十九大闭幕后不久，习近平总书记专门对纠正“四风”问题作出重要指示，强调“纠正‘四风’不能止步，作风建设永远在路上”。据统计，从2019年至2022年5月初，习近平总书记主持召开的中央政治局常委会议、中央政治局会议分别有56个、32个议题涉及作风建设。习近平总书记还对整治利用名贵特产特殊资源牟取私利、整治形式主义官僚主义、为群众办实事等作出170多次重要批示，为持之以恒加强作风建设指明了方向。

建章立制，巩固建设成果。中央八项规定出台8个多月后，中央纪委建立落实中央八项规定精神情况月报制度。2013年11月18日，中央纪委监察部网站第一次向社会公开发布2013年9月份全国违反中央八项规定精神问题查处数

据。2022年6月27日，中央纪委国家监委公布了2022年5月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况：当月，全国共查处违反中央八项规定精神问题7778起，批评教育帮助和处理11299人，其中，党纪政务处分7822人。现在，每逢年节假期、重要会议等时间节点，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关都会通过集中通报曝光、开设监督举报专区等形式，对纠“四风”发信号、提要求，持续释放正风肃纪的强烈信号。此外，中央先后制定了《党政机关厉行节约反对浪费条例》等数十部作风新规，把抓作风从严的要求落实到纪律处分条例、党内监督条例等法规制度中；中央各部门相继完善了公务接待和差旅、公务用车、办公用房等方面的具体规定；各地区对落实中央八项规定精神的相关配套制度进行系统梳理，查找制度短板，完善配套措施。八项规定一子落地，党的建设满盘皆活。一条条制度红线逐渐捆住“任性的权力”，刹住少数领导干部的不良习气，有力推动作风建设制度化规范化常态化。

## 2. 反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固

以什么样的态度对待腐败、以什么样的行动破除腐败，决定着一个政党、一个政权的成败兴衰。人民群众最痛恨腐败，腐败是我们党面临的最大威胁，反腐败斗争是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。以习近平同志为核心的党中央以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当，以“刮骨疗毒、壮士断腕”的坚定意志，推进党风廉政建设和反腐败斗争，力度之大前所未有、成效之大有目共睹。

“不敢腐”的震慑持续强化。我们党坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚持有案必查、有腐必惩。党的十八大以来，截至2022年4月底，全国纪检监察机关共立案审查调查438.8万件、470.9万人；查处违反中央八项规定精神问题72.3万起，给予党纪政务处分64.4万人。“打虎”零容忍。聚焦政治问题和经济问题交织的腐败案件，防止党内形成利益集团，查处周永康、薄熙来、孙政才、令计划等严重违纪违法案件，传递出强烈信号：党内从来没有“丹书铁券”，谁也当不成“铁帽子王”。“拍蝇”不手软。既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。2021年，全国纪检监察机关共查处民生领域腐败和作风问题12.5万个，批评教育帮助和处理17.9万人，其中给予党纪政务处分11.5

万人。“猎狐”不止步。连续多年组织开展“天网行动”，有逃必追、一追到底，不管腐败分子逃到哪里，都要缉拿归案。“天网2021”行动追回外逃人员1273人，其中“红通人员”22人、监察对象318人，追回赃款167.4亿元。

“不能腐”的笼子越扎越牢。从审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，到修订出台《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，再到颁布实施《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》……截至2021年7月1日，我们党现行有效党内法规达3615部，建起了党内法规制度的“四梁八柱”，形成比较完善的党内法规体系，对权力运行制约和监督的制度笼子不断扎紧。同时，我们党不断健全党内监督体系，实现党内监督全覆盖；推进国家监察体制改革，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；坚持以党内监督带动其他监督，更好发挥监督作用；更加突出发挥监督治理效能，使监督体系更好融入国家治理体系。目前，我们已经形成了纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”的权力监督格局，使党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

“不想腐”的堤坝不断构筑。作为世界上最大的执政党，如何让这支队伍坚如磐石、百炼成钢，树立起大党该有的样子？习近平总书记在广西考察时，鲜明提出了“信仰、信念、信心是最好的防腐剂”。从把清正廉洁作为检验好干部的标准，到开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育……严肃党内政治生活，涵养清风正气，正是为了让这支队伍既有崇高的理想，又有坚定的信念，在关键时刻信得过、靠得住、顶得上。2022年2月，中办印发《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》，强调推动廉洁文化建设实起来、强起来，不断实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。放眼全国，各地各部门深入开展党的优良传统和党性党风党纪教育，加强警示教育，深化运用违纪违法党员干部忏悔录，深刻剖析典型案例，让“不想腐”的观念深入人心。

## 二、从严治党 产生了全方位深层次影响

善治病者，必医其受病之处；善救弊者，必塞其起弊之源。全面推进从严

治党，大力推进正风肃纪、反腐惩恶，管党治党松软状况得到根本扭转，探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径；党风政风焕然一新，党心民心极大凝聚；激发了党员干部干事创业的活力，赢得了人民群众的衷心拥护……所有这一切，都为取得全面建成小康社会的成功和全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革和全面依法治国提供了根本政治保证，为推进伟大事业的发展、伟大斗争的胜利、伟大梦想的逐步实现提供了根本政治保证。

### 1. 开辟了百年大党自我革命的新境界

跳出历史周期率，这是关系党千秋伟业的一个重大问题，关系党的生死存亡，关系我国社会主义制度的兴衰成败。如何跳出历史周期率？我们党始终在思索、一直在探索。抗战胜利前夕，毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是“让人民来监督政府”。建党百年之际，习近平总书记深刻总结党的百年奋斗历史经验，特别是党的十八大以来全面从严治党新鲜经验，给出了第二个答案，这就是自我革命。

勇于自我革命是党百年奋斗培育的鲜明品格，是党跳出治乱兴衰历史周期率的成功秘诀。进入新时代，我们党就推进反腐败斗争提出一系列新理念新思想新战略，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，探索出依靠自我革命跳出历史周期率的有效途径。党通过前所未有的反腐倡廉斗争，赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。先进的马克思主义政党不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成的。在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记以“六个相统一”，深刻总结党的十八大以来全面从严治党的重要经验。在十九届中央纪委三次全会上，习近平总书记以“五个必须”，深刻总结改革开放 40 年来管党治党的宝贵经验。在十九届中央纪委六次全会上，习近平总书记从党和国家事业发展全局的高度，进一步用“六个必须”深刻总结新时代党的自我革命的成功实践，为我们在新的伟大征程上始终坚持自我革命、坚持不懈把全面从严治党向纵深推进指明了前进方向，明确了基本要求；用“九个坚持”，精辟概括对建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的规律性认识，在

深入推进管党治党实践创新、理论创新、制度创新上达到新高度。

## 2. 以作风转变凝聚了党心民心

民心是最大的政治，人民是党执政兴国的最大底气，党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。

改进作风持续发力，广大基层干部的负担减轻了。针对基层“文山会海”“责任状”过多过滥、监督检查过频、权责不对等问题，党中央高度重视，持续发力。中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，将2019年确定为“基层减负年”；印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》，深化拓展基层减负工作……各级领导干部脑子里都有了为基层减负这根弦，喊口号、走过场的情况大为减少，形式主义、官僚主义的生存空间被大大挤压。基层干部卸下了不少无谓的负担，干事创业轻装上阵，把更多精力用于真抓实干上，在基层党的建设等各方面工作更加扎实，人民群众的操心事烦心事揪心事逐步得到解决，获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

重拳出击，侵害群众利益的不正之风和腐败问题少了。教育、医疗、住房、养老、食品安全、生态环保等与百姓生活相关、利益攸关，纪检监察机关紧盯这些领域开展专项整治，一方面搬开“绊脚石”，监督保障党中央惠民政策落地落实；另一方面整治“微腐败”，持续纠治群众身边的腐败和作风问题。比如，为护航脱贫攻坚决战决胜，中央纪委国家监委部署在2018年至2020年开展为期3年的扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严肃查处脱贫攻坚中的“刷白墙”“数字脱贫”等问题。3年里，雁过拔毛、截留私吞、吃拿卡要等一个个问题被严肃查处，共计查处问题28万件、处分18.8万人。再如，扫黑除恶是增强人民群众获得感、幸福感、安全感的重要举措。扫黑除恶既抓涉黑组织，又抓后面的“保护伞”，仅2021年一年，全国就立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题9931个，给予党纪政务处分9569人，移送检察机关1037人。

## 3. 全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥

党中央坚定不移推进全面从严治党，党中央权威更加巩固，全党更加团结统一，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供了有力政治保障，

为中国特色社会主义事业发展提供了坚强保证。

全面从严治党，核心是加强党的领导。党中央出台《关于加强党的政治建设的意见》，制定并执行《新形势下党内政治生活若干准则》，要求严格执行向党中央请示报告制度……以一系列重要制度性安排保证全党向党中央对标看齐。党中央组建一系列顶层机构，全面加强党对全面深化改革、全面依法治国、财经、外事、国家安全、网信等重大工作的领导；将党的领导贯彻到意识形态、国有企业治理、高校领导体制、群团组织建设等各项工作之中……把党中央集中统一领导贯彻落实到管党治党、治国理政各领域各方面各环节。一系列基础性、创制性、战略性举措，使党中央真正成为坐镇中军帐的帅，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力进一步增强。

全面从严治党锻造出了高度团结、坚强有力的党。中国特色社会主义事业发展的目标，是要全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。而这一目标的实现必须有中华儿女的大团结，必须有中华民族的强大凝聚力，这种大团结，这种凝聚力，其政治前提就是有一个坚强的领导核心。全面从严治党的根本目的，是为了坚持和加强党的全面领导，加强党的建设，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。我们党把“两个维护”作为最高政治原则，以党的政治建设统领新时代党的建设新的伟大工程，以一系列重要制度安排把党的领导落实到治国理政全过程各方面，以严明政治纪律和政治规矩、严肃党内政治生活促进全党团结统一，促使广大党员干部自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

### 三、坚持不懈 全面从严治党向纵深推进

经过新时代全面从严治党的革命性锻造，我们党在实践中探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径，形成了“九个坚持”的规律性认识。这些宝贵经验和规律性认识，为我们在新的伟大征程上始终坚持自我革命、坚持不懈把全面从严治党向纵深推进指明了前进方向、明确了基本要求。党的自我革命永远在路上，全面从严治党永远在路上。

## 1. 加固中央八项规定的堤坝，锲而不舍纠“四风”树新风

八项规定刚出台的时候，许多人对它的贯彻执行效果有一个大大的问号——短短600多字的一个小文件能够发挥多大作用呢？民意是最好的标尺，口碑是最好的丰碑。国家统计局2019年11月进行的民情民意电话调查显示，98.3%的受调查对象肯定党中央带头贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神的情况，96.5%满意中央八项规定及其实施细则精神贯彻执行的总体成效，97.3%对党风、政风和社会风气好转表示满意。作风建设这一金色名片越擦越亮，深入人心。

当然，必须清醒认识到，“四风”是腐败滋长的温床，作风建设取得成效，但“四风”问题树倒根存、顽固复杂，由风及腐、由风变腐的风险始终存在。必须深刻认识作风问题和腐败问题同根同源的内在关系，坚持正风肃纪反腐一起抓，坚决防止由风及腐、由风变腐。针对“四风”苗头性、倾向性、隐蔽性问题，要坚持问题导向，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点整治什么问题，精准施治、靶向治疗。

要设置防火墙，深挖腐背后的风。把违反中央八项规定及其实施细则精神问题，作为审查调查的必查项目，单拎出来深挖彻查，并抓住普遍性问题和反复出现的问题，堵塞作风问题背后的制度短板和漏洞，斩断由风及腐的链条，努力在风、腐一体治理上探索新机制、取得新成效。形式主义、官僚主义是目前党内存在的突出矛盾和问题，是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的大敌。坚持从讲政治的高度来审视，从思想和利益根源上来破解。要坚持系统抓、上下联动，督促各级党委和领导干部特别是主要领导干部作出表率，主动查摆、带头整改存在的形式主义、官僚主义问题，以“关键少数”带动党员干部的作风转变。享乐主义、奢靡之风，既是老问题，又有新表现，必须坚持全面从严、一严到底。要坚决防止产生“疲劳综合征”，对隐形变异新动向要时刻防范，决不允许死灰复燃，决不允许旧弊未除、新弊又生。

## 2. 保持反腐政治定力，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标

经过不懈努力，当前反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但必须清醒认识到，腐败和反腐败较量还在激烈进行。从党的十九大以来查处的中管干部案件看，不少人在党的十八大乃至十九大之后仍然不收敛不收手。中央纪委国

家监委通报的全国纪检监察机关监督检查、审查调查数据显示：2021年，全国纪检监察机关共接收信访举报386.2万件次，处置问题线索182.6万件，谈话函询34.4万件次，立案63.1万件，处分62.7万人（其中党纪处分52.4万人）。

事实一再说明，腐败这个党长期执政的最大威胁仍然存在，并呈现出一些新的阶段性特征：防范形形色色的利益集团成伙作势、“围猎”腐蚀还任重道远；有效应对腐败手段隐形变异、翻新升级还任重道远；彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远；清理系统性腐败、化解风险隐患还任重道远。2022年开年热播的专题片《零容忍》，其中的案例涉及不同层级、不同年龄段、不同岗位，呈现出多种特征，凸显出反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性。

只要存在腐败问题产生的土壤和条件，腐败现象就不会根除，我们的反腐败斗争也就不可能停歇。我们要保持清醒头脑，永远吹冲锋号，牢记反腐败永远在路上。继续打好反腐败攻坚战。要主动应对反腐败斗争新形势新挑战，坚决防范和查处“七个有之”问题，对在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人毫不手软，对年轻干部从严教育管理监督。继续打好反腐败持久战。党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务，不可能毕其功于一役，要做好长期作战的思想准备。党中央以零容忍态度惩治腐败的坚定决心一以贯之，必须坚持严的主基调不动摇，一个战役接着一个战役打，一个阶段一个阶段推进，一年接着一年干，久久为功，不断积小胜为大胜。要坚持惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，不断取得更多制度性成果和更大治理成效。

### 3. 加强对“关键少数”的监督，扣好廉洁从政的“第一粒扣子”

加强监督是落实全面从严治党、实现自我革命的重要路径和基础。党要管党，首先是管好干部；全面从严治党，关键是要抓住领导干部这个“关键少数”。只有管住“关键少数”特别是各级主要领导干部这个监督重点、监督难点，才能形成“头雁效应”，真正示范引领带动“绝大多数”。2021年，全国纪检监察机关处分省部级干部36人，厅局级干部3024人，县处级干部2.5万人。紧盯“关键少数”开展监督检查和审查调查，惩治腐败更加精准有力，治理腐败的效能不断提升。

既抓早抓小“治未病”，又着眼确保党的事业后继有人，加强年轻干部教

育管理监督，教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部。梳理近年来违纪违法案例发现，一些年轻干部刚踏上工作岗位就走上贪腐“不归路”，且涉案金额巨大、贪腐手段多样，令人震惊、惋惜。年轻干部自毁前程、堕入腐败深渊有多方面原因，最根本的在于理想信念缺失。二三十岁的党员干部，正值世界观、人生观、价值观形成的关键期，一旦精神世界空虚、纪法意识淡漠，面对诱惑时往往容易缴械投降，在违纪违法道路上就会越滑越远。年轻干部成长成才，内靠自身坚定理想信念、锻造过硬本领，外靠组织从严从实加强教育管理监督。党组织要切实履行主体责任，既选拔好任用好，严把政治关、廉洁关和素质能力关，把政治标准作为选拔任用年轻干部的首要条件，又要教育好管理好监督好，使其知敬畏、存戒惧、守底线，扣好“第一粒扣子”。

2022年下半年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。奋进新征程，建功新时代，推动全面从严治党乘势而上、再接再厉，以政治监督保障党中央令行禁止，以正风肃纪密切党和人民群众的血肉联系，以反腐败涵养良好政治生态，着力推动保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，为迎接党的二十大胜利召开打下良好基础。

#### 延伸阅读篇目推荐：

《一体推进不敢腐、不能腐、不想腐》，张洋、吴储岐，《人民日报》

2022年4月14日。

《八项规定撬动巨变》，余哲西、郭妙兰，《中国纪检监察》

2022年第9期。

## 资料链接

### 链接一：权威声音

#### 习近平谈全面从严治党

##### 1. 纠治“四风”不松懈

要毫不松懈纠治“四风”，坚决防止形式主义、官僚主义滋生蔓延。要深入开展党的优良传统和作风教育，完善作风建设长效机制，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。要坚持全面从严、一严到底，对群众反映强烈的公款吃喝、餐饮浪费等歪风陋习露头就打、反复敲打。对形式主义、官僚主义要毫不妥协，全面检视、靶向纠治，持续为基层松绑减负，树立重实干、重实绩的用人导向，督促全党担当尽责、干事创业。

——2021年1月22日，在十九届中央纪委五次全会上的讲话

要持续整治群众身边腐败和作风问题，让群众在反腐“拍蝇”中增强获得感。要坚决整治政法战线违纪违法问题，努力让人民群众在每一件司法案件中感受到公平正义。要推动扫黑除恶常态化，坚决打击黑恶势力及“保护伞”，决不让其再祸害百姓。要紧盯党中央惠民富民、促进共同富裕政策落实，持续纠治教育医疗、养老社保、扶贫环保等领域腐败和不正之风，解决好群众的“急难愁盼”问题，让人民群众感受到公平正义。

——2021年1月22日，在十九届中央纪委五次全会上的讲话

要加固中央八项规定的堤坝，锲而不舍纠“四风”树新风。形式主义、官僚主义是党和国家事业发展的大敌。要从领导干部特别是主要领导干部抓起，树立正确政绩观，尊重客观实际和群众需求，强化系统思维和科学谋划，多做为民造福的实事好事，杜绝装样子、搞花架子、盲目铺摊子。

——2022年1月18日，在十九届中央纪委六次全会上的讲话

##### 2. 腐败问题零容忍

必须清醒看到，腐败这个党执政的最大风险仍然存在，存量还未清底，

增量仍有发生。政治问题和经济问题交织，威胁党和国家政治安全。传统腐败和新型腐败交织，贪腐行为更加隐蔽复杂。腐败问题和不正之风交织，“四风”成为腐败滋长的温床。腐蚀和反腐蚀斗争长期存在，稍有松懈就可能前功尽弃，反腐败没有选择，必须知难而进。

——2021年1月22日，在十九届中央纪委五次全会上的讲话

腐败是党内各种不良因素长期积累、持续发酵的体现，反腐败就是同各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的病原体作斗争。这种斗争极其复杂、极其艰难，容不得丝毫退让妥协，必须始终保持正视问题的勇气和刀刃向内的坚定，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒，以党永不变质确保红色江山永不变色。

——2022年6月17日，主持十九届中央政治局第四十次集体学习时的讲话

要保持零容忍的警醒、零容忍的力度，统筹推进各领域反腐败斗争，让那些反复发作的老问题逐渐减少直至不犯，让一些滋生的新问题难以蔓延，坚决把增量遏制住、把存量清除掉。要准确把握腐败阶段性特征和变化趋势，聚焦重点领域和关键环节，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，坚决清理风险隐患大的行业性、系统性腐败，有效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险。

——2022年6月17日，主持十九届中央政治局第四十次集体学习时的讲话

### 3. 坚持推进自我革命

要教育引导全党始终坚持推进自我革命。我们党历经百年沧桑依然风华正茂，其奥秘就在于具有自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的强大能力，自我革命精神是党的执政能力的强大支撑。全党同志要增强忧患意识，以永远在路上的坚定执着将全面从严治党向纵深推进，严于律己，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终做一名合格的共产党员，为把党的建设得更加坚强有力作出应有的努力。

——2021年6月15日，主持十九届中央政治局第三十一次集体学习时的讲话

#### 4. 加强干部管理

年轻干部必须牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，经常对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命，看清一些事情该不该做、能不能干，时刻自重自省，严守纪法规矩。守住拒腐防变防线，最紧要的是守住内心，从小事小节上守起，正心明道、怀德自重，勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，以内无妄思保证外无妄动。

——2022年3月1日，在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的讲话

全面从严治党、推进反腐败斗争，必须从领导干部特别是高级干部严起。职位越高、权力越大，就越要有敬畏之心、越要严于律己。领导干部特别是高级干部要管好自身，还要管好家人亲戚、管好身边人身边事、管好主管分管领域风气，在营造风清气正的政治生态、形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系、坚持亲清政商关系、营造向上向善的社会环境等方面带好头、尽好责。中央政治局的同志在严于律己上必须坚持最高标准，要求全党做到的要率先做到，要求全党不做的要坚决不做。

——2022年6月17日，主持十九届中央政治局第四十次集体学习时的讲话

### 链接二：政策措施

#### 1. 加强对“一把手”和领导班子监督有章可依

2021年6月，《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》发布，这是我们党针对“一把手”和领导班子监督制定的首个专门文件。《意见》明确，对“一把手”和领导班子监督的重点是“五个强化”：强化对“一把手”和领导班子对党忠诚，践行党的性质宗旨情况的监督；强化对贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署，践行“两个维护”情况的监督；强化对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展情况的监督；强化对落实全面从严治党主体责任和监督责任情况的监督；强化对贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督。

况的监督。《意见》还将加强对“一把手”和领导班子监督与把党的政治建设摆在首位的要求相贯通，强调“一把手”要以身作则，自觉接受监督。《意见》把党章党规有关规定进一步细化具体化，把实践中有效做法上升为制度规范，更具针对性和操作性，更好地发挥制度的威力。（摘自2021年6月3日中央纪委国家监委网站）

## 2. 加强新时代廉洁文化建设

2022年2月，中共中央办公厅印发《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。保持反腐败政治定力，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标，就必须深入推进廉洁文化建设，在全党全社会形成有利于党风廉政建设和反腐败斗争的思想观念和文化氛围。《意见》指出，全面从严治党，既要靠治标，猛药去疴，重典治乱；也要靠治本，正心修身，涵养文化，守住为政之本。必须站在勇于自我革命、保持党的先进性和纯洁性的高度，把加强廉洁文化建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程抓紧抓实抓好，为推进全面从严治党向纵深发展提供重要支撑。具体而言，要夯实清正廉洁思想根基；要厚植廉洁奉公文化基础；要培养廉洁自律道德操守；要发挥廉洁教育基础作用；要弘扬崇廉拒腐社会风尚。（摘自2022年2月24日中国政府网）

## 3. 规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业

加强对领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理，是全面从严治党、从严管理监督干部的重要举措。2022年6月，中共中央办公厅印发《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》，对于规范和制约权力运行，从源头上防范廉政风险，促进领导干部家风建设，具有重要意义。《规定》对领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理的适用对象和情形、工作措施、纪律要求等作出明确规定；对不同层级、不同类别领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业分别提出了禁业要求，领导干部职务层次越高要求越严，综合部门严于其他部门。例如，领导干部每年报告个人有关事项时，应当如实填报配偶、子女及其配偶经商办企业情况；对领导干部报告情况要进行随机抽查和重点核查；对拟提拔或进一步使用的领导干部，结合干部选拔任用“凡提四必”进行查核，不符合拟任岗位禁业规定的，应退出经商办企业，

不同意退出的不予任用。(摘自2022年6月19日中国政府网)

### 链接三：观点

#### 1. 中央政策研究室副主任田培炎：坚持和加强党的全面领导，着力解决过去一个时期落实党的领导弱化、虚化、淡化、边缘化问题，取得重大成果

政治成果主要体现为“两个确立”的决定性意义深入人心。党的十九届六中全会鲜明提出确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

理论成果主要体现为提出了关于党的全面领导的一系列新思想新观点新论断。其中主要有，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量；党的领导是全面的、系统的、整体的，必须体现到党和国家事业的各领域、各方面、全过程，等等。

制度成果主要体现为形成了一套比较完善的党的领导制度机制。其中主要有，将党的领导制度明确为我国的根本领导制度，维护党中央集中统一领导的制度机制进一步健全，党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度进一步完善，等等。

实践成果主要体现为党的领导更加坚强有力。全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉空前提升，党中央权威和集中统一领导得到全面加强，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著提高，党作为风雨来袭时全体人民最可靠主心骨的地位和作用充分彰显。(摘自2022年6月30日国务院新闻办公室网站)

#### 2. 中央组织部部务委员齐家滨：始终高度重视对党员的教育管理

一是强化党的理论创新武装。坚持集中教育和经常性教育相结合，通过集中轮训、中心组学习、举办读书班、专题党课等多种形式，引导党员干部

学原文读原著悟原理，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，使全党保持了统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。二是严格党的组织生活。认真落实“三会一课”、主题党日等制度，开好民主生活会和组织生活会，开展民主评议党员，用好批评和自我批评武器，使广大党员在组织生活的大熔炉中不断锤炼成为坚定的先锋战士。三是加强对党员的激励关怀帮扶工作。营造激励先进、弘扬正气的浓厚氛围。四是疏通党员队伍出口。稳妥开展不合格党员处置工作，确保党的肌体健康。（摘自2022年6月30日国务院新闻办公室网站）

### 3. 中央纪委国家监委宣传部部长王建新：我们党形成了一整套防错纠错的有效做法

为了从源头上防止和减少错误，我们党建立了科学决策、民主决策、依法决策机制。党中央作出每一项重大决策都要深入调查研究，广泛听取意见，反复进行论证，严格遵守程序。比如，党的十九届五中全会就“十四五”规划编制广泛听取了党内外、社会各界的意见建议，还在网上征求意见100多万条，从中整理出1000余条建议。在决策实施过程中，我们坚持跟踪问效，密切关注落实情况，及时发现问题、纠正偏差。同时，我们党高度重视、自觉运用批评和自我批评这个锐利武器，检讨问题、修正错误。通过领导班子民主生活会和基层党组织组织生活会制度，组织领导干部和党员定期开展批评和自我批评，全方位检讨自身建设和工作中的不足和失误，有针对性地制定整改措施。我们党还通过开展党内集中教育，以整风的精神查摆问题、剖析原因，集中整治人民群众反映强烈的突出问题，取得党员干部受教育、人民群众得实惠的良好效果。此外，我们还不断完善党和国家监督体系，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调，及时发现问题、解决问题，并对相关组织和个人进行严肃追责问责，有的还要终身追责。（摘自2022年6月30日国务院新闻办公室网站）

### 4.《人民日报》任平：勇于自我革命不仅深刻改变了中国，而且深远影响着世界

伟大自我革命精神激发了中国共产党人的不懈奋斗动力、伟大斗争精神，团结带领中国人民创造了伟大成就，绘就了人类发展史上的壮美画卷，深刻

改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展趋势和格局，以无可辩驳的事实宣告了“历史终结论”的终结、“社会主义失败论”的失败。从全球看，执政党如何应对执政考验，是世界政治发展史上的难题。一个政党取得政权后，因地位的改变、权力的腐蚀和利益的诱惑，往往会丧失进取精神和斗志，滋生消极怠惰情绪和腐化腐败现象，最终失去执政资格。西方政治理论武断地认为执政党不可能自我约束，开出的“药方”是实行两党制、多党制，但带来的是党派之间互相倾轧、纷争不断。中国共产党勇于自我革命的实践给了他们响亮有力的回答。我们党推进自我革命，探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路。这不仅破解了自我监督这一国家治理的世界性难题，也为人类政治文明发展贡献了中国智慧。

（摘自2022年6月29日《人民日报》）

#### 链接四：数据

##### 1. 中国共产党党员总数达9671.2万名

2022年6月，中央组织部发布的党内统计数据显示，截至2021年底，中国共产党党员总数为9671.2万名，比上年增加3.7%，比党的十八大召开时增加15.9%。同时，党员队伍结构持续优化。大专及以上学历党员占53.2%，女党员占29.4%，少数民族党员占7.5%。与2012年底相比，大专及以上学历、女性、少数民族党员占比分别提高13.2、5.6、0.7个百分点。工人和农民仍是党员队伍主体，占总数的33.6%。基层党组织不断夯实巩固。全国共设立基层党委27.8万个、总支部31.6万个、支部434.2万个，组织设置更加科学规范。全年178.2万个基层党组织完成换届，农村、社区基层党组织带头人队伍进一步优化。（摘自2022年6月29日共产党员网）

##### 2. 党风廉政建设和反腐败工作常抓不懈

一是党的十八大以来至2022年4月底，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理1134.4万人次。其中，运用第一种形态批评教育帮助695.1万人次，占61.3%；运用第二种形态处理334.1万人次，占29.4%；运用第三种形态处理56.5万人次，占5%；运用第四种形态处理48.7

万人次，占 4.3%。二是党的十九大以来至 2022 年 4 月底，全国共查处民生领域腐败和作风问题 49.6 万个，给予党纪政务处分 45.6 万人。2022 年以来，查处乡村振兴领域腐败和作风问题 1.1 万个，处分 1.1 万人。三是扫黑除恶专项斗争开展以来，截至 2022 年 4 月底，全国共查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题 10.1 万个，给予党纪政务处分 9.2 万人，移送检察机关 1.2 万人。

（摘自 2022 年 6 月 30 日国务院新闻办公室网站）

## 链接五：案例

### 1. 沈阳开展供销社系统以案释纪

“从开始的保持警惕，视具体情况有的收、有的不收，到逐渐放开放收的闸门，到最后不问原因来者不拒……在收第一笔钱的时候，我没有把牢防微杜渐的防线。”2022 年 6 月 17 日，沈阳市供销社系统警示教育大会上播放了警示教育片《祛蠹》。在《祛蠹》片中，沈阳市供销合作社联合社原主任王帅英，退休 6 年后接受审查调查，曾被喻为“铁娘子”的她没有把好欲望的闸门，一步步滑向腐败深渊，也带坏了全市供销社系统的政治生态。

在供销社系统警示教育大会上，办案人员深入剖析案件成因和深刻教训，阐释为政之德，严明纪律底线，解释法律法规，为党员干部敲响了警钟。“作为党员干部和集团主要负责人，我要增强千钧之重、须臾不忘的责任感，树立莫伸手、伸手必被捉的警醒，强化担当、压实责任，完善制度、规范管理，从源头上防范集团发展中的廉洁风险。”看完警示教育片后，沈阳市供销合作社下属企业秋实再生资源集团董事长、总经理李长清说。

近年来，沈阳市纪委监委持续做实审查调查“后半篇文章”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，用足用好警示教育资源，着力在以案促改、以案促建、以案促治上下功夫，扎实开展“以案释德、以案释纪、以案释法”警示教育宣讲，持续深化以案促改，充分释放查处一案、警示一批、教育一片、治理一域的综合效应。开展全市供销社系统专项整治以来，在沈阳市纪委监委指导下，沈阳市供销社联合社建立了全市城乡电子商务公共服务平台，搭建起沈阳市供销社社有资产大数据管理监督平台，让每一份资产、每一笔投

资都有迹可循。(摘自2022年7月4日中央纪委国家监委网站)

### 2. 党内监督的四梁八柱

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党内监督，把党内监督作为党的建设重要基础性工程，使监督的制度优势充分释放。

2016年10月，党的十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，为新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督提供了根本遵循。党中央坚持全面从严治党、依规治党，建立起以党章为统领、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》为主干、《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》等为支撑的党内监督法规制度体系，推动落实主体责任和监督责任。

着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。2021年6月，《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》公开发布，着眼健全党和国家监督体系，突出对“关键少数”的监督，强化对领导干部的政治监督。

巡视是党内监督的战略性制度安排。党中央于2015年和2017年两次修订《中国共产党巡视工作条例》，深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动监督网，巡视利剑越擦越亮，巡视定位越来越准确，任务越来越清晰，成为国之利器、党之利器。

发挥好纪委监委在党和国家监督体系中的作用。纪检监察机关是党和国家监督专责机关，既协助党委推进全面从严治党、加强党风建设和组织协调反腐败工作，又强化监督执纪问责。2021年12月，党中央印发《中国共产党纪律检查委员会工作条例》，这是我们党第一部全面规范纪委工作的条例，是基础性中央党内法规，内容全面系统，是高质量做好纪检监察工作的重要遵循。党的十八大以来，还有一系列有利于规范纪委工作、强化党内监督的党内法规出台：2018年12月，中共中央办公厅印发《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》；2019年7月，经党中央批准，中央纪委国家监委印发《监察机关监督执法工作规定》；2020年1月，中共中央办公厅印发《纪检监察机关处理检举控告工作规则》……

派驻监督是加强党内监督的重要措施。2015年11月，中共中央办公厅

印发《关于全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检监察机构的方案》的通知，实现对中央一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖，对中央一级党和国家机关党内监督不留死角、没有空白。2022年6月，中共中央办公厅印发《纪检监察机关派驻机构工作规则》，对于更好发挥派驻机构政治监督职能作用，推动新时代派驻监督工作高质量发展具有重要意义。（摘自2022年8月10日中央纪委国家监委网站）

### 3.“迟到”的高龄补贴

2021年7月上旬至8月中旬，陕西省紫阳县委围绕省市确定的11个专项整治领域开展作风建设专项巡察。

“这两份人员花名册上有部分人是对不上的，比如，家住红椿镇盘龙村的黄景国老人，今年81岁，每月都发放了养老金，但高龄补贴的发放台账里却没有他的信息？”在紫阳县委第二巡察组的全组会上，副组长看着《高龄补贴发放台账》和《养老金发放台账》，提出了疑问。“其中会不会存在漏报漏发的情况？高龄补贴事关群众的切身利益，必须要保障好、落实好。”第二巡察组负责人说道。

第二巡察组调取了全县2021年第二季度城乡居民养老金发放统计表和70岁以上老人高龄补贴发放情况表进行比对，初步发现约160名符合条件的老人未享受高龄补贴。

本着实事求是的原则，紫阳县委第二巡察组将比对出的人员名单反馈给县卫健局，最终确认符合条件而未享受的老人为125人。紫阳县委第二巡察组经过组务会研判和组办会商后，将该问题线索移交县纪委监委。经核查，该问题线索反映内容属实，部分镇村干部确实存在主动服务意识不强、工作交接和政策宣传不到位等不正确履职情况，最终给予党纪政务处分12人，批评教育3人。（摘自2022年8月10日中央纪委国家监委网站）